

ELEMENTOS INICIALES DE REFLEXIÓN PARA UNA GEOGRAFÍA DEL DEPORTE EN LA RFA

Christiane Maurer.
Universidad de Franche-Comté,
Francia.

Este trabajo se inscribe en el marco de investigaciones geográficas sobre el deporte, llevadas a cabo en el Laboratorio de Geografía Humana de la Universidad de Franche-Comté. Ha de conducir a la realización de un Atlas de las prácticas deportivas en Alemania Federal y permitir la comparación de las organizaciones espaciales de los deportes en los dos estados.

La realización de un análisis geográfico de las prácticas y equipamiento deportivo de cualquier entidad espacial (estado, región...) se enfrenta desde su inicio con el problema fundamental de los datos disponibles, de su estructura, y finalmente con su nivel de resolución espacial, ya que éstas dependen en gran parte de la organización espacio-administrativa del deporte institucional. Por consiguiente, es indispensable conocer previamente los cuadros administrativos del deporte institucional, así como los elementos de análisis disponibles.

Algunas cifras ponen de relieve la importancia del fenómeno deportivo en la RFA: la Confederación Alemana de los deportes (Deutscher Sportbund: DSB) constituye, con sus 20 millones de miembros, la organización de tipo asociativo más importante de Alemania Federal. Desde 1954, la evolución es considerable; la proporción total pasó del 7,2% al 25% en 1968, para llegar hasta el 32,5% en 1987.

En comparación, el total de las licencias en Francia sube a 11 millones, o sea una proporción respecto a la población total del 20,4%; desde 1978, la evolución del número de practicantes ha seguido un aumento del 28% por año; en el mismo período, por lo que respecta a la RFA, es del 11%. A pesar de una progresión más rápida estos últimos años, la práctica deportiva institucional sería, por lo tanto, menos desarrollada en Francia que en Alemania. De la constatación fácil al

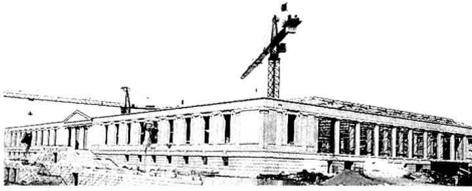
aserto sólo hay un paso, que no daremos nosotros.

Se hace más importante que nunca, ahora que la Europa del 92 está en boca de todos, comparar los fenómenos socio-económicos entre los diversos países de la Comunidad. Desde esta óptica es primordial reconocer el contenido y la significación de la información en juego.

Esto es lo que hemos intentado hacer al interesarnos por el caso del deporte en Alemania Federal: cómo está organizado, qué fuentes y datos nos ayudan a conocerlo y, finalmente, en qué medida se puede comparar con el caso francés.

Los aspectos administrativos del deporte institucional

La organización del deporte en la RFA se reparte entre los órganos de la administración pública (el gobier-



no federal, los "Länder", los ayuntamientos) y la administración autónoma del deporte (asociaciones, federaciones...) cuyo organismo federador es la Confederación Alemana de los Deportes (Deutscher Sportbund: DSB). Sin entrar en detalles es importante, no obstante, considerar de manera sintética la estructura del organigrama de los deportes en la RFA.

La administración pública del deporte

- El movimiento deportivo está bajo el patrocinio del Presidente de la RFA. En el seno del gobierno federal quien tiene la competencia es el ministro del Interior y la división "deporte" coordina las actividades de los otros ministerios implicados (Trabajo, Juventud, Familia, Sanidad, Educación...). La actuación del ministerio del Interior se concentra en el apoyo financiero del deporte de élite, así como en el estudio científico del deporte con el Instituto Federal de la Ciencia del Deporte de Colonia (Bundesinstitut für Sportwissenschaft).
- La competencia más amplia en materia de educación física proviene de la autonomía cultural de los "Länder". Mientras el gobierno federal promueve esencialmente medidas centrales, la promoción del deporte en los "Länder" se extiende hasta las mismas asociaciones deportivas con, por ejemplo, la construcción de centros de entrenamiento, la compra de material deportivo, la formación y la remuneración de monitores, la ayuda a la fundación de asociaciones, etc.
- La promoción del deporte por parte de los ayuntamientos afecta en primer lugar al deporte de masas, desde el punto de vista de la salud

de la población, y secundariamente, al deporte de competición.

La administración autónoma del deporte

La Confederación Alemana de los Deportes (DSB) tiene la función de coordinar con todas las medidas comunes y necesarias la promoción del deporte y la representación de sus miembros frente al Estado y el público. Fundada en 1950, agrupa, a nivel de la organización, las asociaciones deportivas y cuenta hoy con 20 millones de miembros (empleados, voluntarios y personas con licencia), repartidos en los siguientes grupos:

- 53 federaciones especializadas (Spitzverbände, anexo 1), que agrupan todas las categorías del deporte institucional (aprobadas por la DSB). Las federaciones regulan todas las cuestiones relativas a la disciplina que representan y aseguran la representación en las federaciones internacionales. Son autónomas en su categoría deportiva, así como ante el Comité Olímpico de la DSB.
- 12 federaciones con vocaciones específicas (Verbände mit besondere Aufgabestellung, anexo 1): deporte cooperativo, confesional, naturistas, etc.
- 6 federaciones científicas y educativas (Verbände für Wissenschaft und Bildung).
- 1 federación promotora (Deutsche Olympische Gesellschaft).
- 14 federaciones deportivas de "Länder" (Landesportbünde): paralelamente a la estructura operada según las especialidades (las 53 federaciones especializadas nacionales) existe una subdivisión por Land en todas las disciplinas. Por razones históricas ligadas a la zona de ocupación de

la postguerra, el Bade-Wurtemberg cuenta con 4 federaciones, que corresponden a diferentes sectores geográficos. Todas las asociaciones deportivas de los estados federales y de Berlín Oeste constituyen, sea cual sea la disciplina que enmarquen, las federaciones deportivas de Land, cuya labor es la representación de los intereses de sus miembros.

Las fuentes de información y su contenido

Las informaciones globales que afectan a las prácticas deportivas en la RFA a nivel de cada Land están centralizadas y son de fácil acceso. Como contrapartida, al poner un interés más esmerado resulta mucho más complejo recoger una base coherente de datos. Los asuntos culturales y deportivos son competencia de los Land. La gran independencia de cada uno de ellos facilita la dispersión y la diversidad de información.

Antes de presentar y comentar las fuentes y los documentos útiles para el análisis de la geografía de las prácticas deportivas no estará de más repasar la estructura de la distribución territorial de Alemania Federal, ya que sirve también de base estadística de inventario de los fenómenos socioeco-demográficos, y nos ha de guiar en la elección de un nivel de escala de trabajo pertinente.

La distribución territorial de la RFA

En términos espaciales, la información se puede tratar según diversas modalidades, cuyo nivel superior es el nacional y la unidad de base el municipio. Entre estos dos extremos

existen tres niveles jerárquicos en la administración del país. En total, tenemos:

- El nivel nacional.
- El nivel de los "Länder" (estados federales). Hay 11 y de dimensiones muy variables, ya que Hamburgo, Bremen y Berlín son ciudades-estado con una superficie que no supera los 760 km², el Schleswig-Holstein cubre 15.730 km², mientras que Baviera cuenta con más de 70.550.
- Las regiones administrativas de Land (Regierungbezirke): hay 23. Sólo tienen las más grandes: Baviera, Baja Sajonia, Baden-Wurtemberg, Norte-Rin-Westfalia, Renania-Palatinado, Hesse.
- Los cantones (Kreise), 91 de éstos urbanos (Stradtkreise o Kreisfreistädte) y rurales los otros 237 (Landkreise). El "cantón urbano" tiene una población que va de 75 a 500.000 habitantes. El "cantón rural" agrupa una media de 15 municipios (va de 9 en el Saar a 20 en Hesse); cuenta con 160.000 habitantes (110.000 en Renania-Palatinado y 210.000 en Baden-Wurtemberg); cubre 880 km² (428 en el Saar y 1386 en Schleswig-Holstein), y con una densidad media de 180 h/km² (442 en Baviera y 108 en Schleswig-Holstein). Por comparación de escala, y sin entrar en el campo de las competencias, este nivel corresponde al "arrondissement" francés. No existe equivalente alemán para el departamento francés, así como tampoco nivel intermedio entre el "cantón" y las "regiones administrativas de Land" o los propios Land. La escala del "cantón" parece apropiada para el estudio general y sistemático del fenómeno que nos intere-

sa. No es muy grande, pero permite un análisis espacial de cerca y diferenciado de las prácticas deportivas. Los datos que se refieren, ya los veremos, son accesibles a este nivel, así como los indicadores socio-económicos que precisamos para el estudio.

- La unidad elemental estadística es el municipio (Gemeinde); hay 8.500. En 1970, el gobierno federal emprendió una vasta reforma de las fronteras administrativas con el objetivo fundamental de reducir la atomización de los municipios; la RFA contaba entonces con unos 24.000. En algunos años pasó a 8.500; los reagrupamientos afectan también a los "cantones" e incluso a veces a las "regiones de Land", pero en menor medida.

De cara a lo que nos interesa, resulta problemática la elaboración de series cronológicas a nivel de "municipio" y del "cantón".

Fuentes de información y deporte

Las prácticas deportivas

Antes de inventariar de manera más precisa las informaciones relacionadas con las prácticas deportivas, conviene subrayar que las fuentes estadísticas de que disponemos sólo se refieren al deporte institucional, que únicamente cubre una parte de las prácticas y cuya realidad varía según el deporte que consideremos. Asimismo, recordemos que el fenómeno de la doble licencia provoca una sobrevaloración de los practicantes.

A pesar de ello, estos inventarios de licencias deportivas son los únicos indicadores sistemáticos de la amplitud

de las prácticas del deporte; hay datos parciales sobre el deporte practicado en un marco no-institucional que proceden de una encuesta relativamente reciente, efectuada en 1985, y que se refiere a las prácticas deportivas en general. Aunque no espacializadas, estas cifras son interesantes, ya que informan sobre un aspecto del deporte difícilmente cuantificable.

Los datos de la Confederación Alemana de los Deportes

A escala del país, tenemos cada año, desde 1954, los datos siguientes:

- El número de licencias de cada una de las 53 federaciones especializadas, por grupo de edad y por sexo.
- El número global por federación de personas con licencia con vocaciones específicas (cuando no es ya contabilizado en el cuadro anterior, tal como sucede, por ejemplo, con el deporte universitario) y otras organizaciones miembros de la Confederación Alemana de los Deportes.

A escala de los "Länder" desde 1954:

- El número de licencias de todos los deportes, con los grupos por edad y sexo sin separar.

Los datos de las Federaciones Deportivas de Land

Dejando a un lado los datos que proporciona la Confederación Alemana de los Deportes (DSB), las informaciones sobre el número de licencias deportivas no están centralizadas. Para obtener, por ejemplo, el número de licencias por Land y por deporte es necesario contactar cada una de las 14 federaciones deportivas de Land, que tienen a mano los datos hasta el nivel espacial de los cantones, pero según los casos, sólo a nivel de la región administrativa de Land. El problema



que se plantea entonces es, por una parte, el de la comunicación de la información y, por otra, el de la unidad de organización de ésta. En conjunto, se puede conocer por disciplina, por sexo y grupo de edad, el número de licencias, y esto desde la creación de la Confederación Alemana de los Deportes, es decir en 1954 y, según los casos, el número de secciones de clubs y su dimensión.

En la recogida sistemática de datos que iniciamos en febrero de 1988, con el apoyo formal de la Confederación Alemana de los Deportes, obtuvimos la mitad de las respuestas. Sólo los Land de Baja-Sajonia, del Saar, del Norte-Rin Westfalia y las ciudades-estado han proporcionado los datos a nivel del Land. Por el volumen de trabajo que esto representa, es preferible que los encuestadores se desplacen directamente sobre el terreno a recoger los datos deseados.

Recordemos que las estadísticas francesas están centralizadas y que se publican anualmente. Por lo que respecta a cada disciplina, se conoce el número de licencias masculinas y femeninas y, cuando conviene, la parte de licencias que participan en competiciones y el número de secciones de clubs. El nivel de escala de estas informaciones es el departamento, lo cual no permite un conocimiento muy exacto de los fenómenos, pero sí la aparición de disparidades espaciales. En definitiva, los datos franceses son menos ricos que los disponibles en Alemania Federal. En efecto, por lo que respecta a estos últimos, se puede tener acceso, difícilmente, es cierto, a diversos niveles de escalas espaciales.

El equipamiento deportivo

No hay estadísticas actualizadas en

cuanto al número de instalaciones deportivas que hay en la RFA. Esporádicamente se encuentran informaciones que se reactualizan regularmente. Las principales han salido de las encuestas siguientes:

- A nivel federal, en 1971 la Oficina de Estadísticas de Bad-Godesberg (Bundesamt zur Raumentwicklung) realizó un inventario de determinados equipamientos deportivos de ocio, para editar un atlas del tiempo libre, en el cual hay una cartografía (a escala del "cantón") de gimnasios y terrenos de deporte, piscinas cubiertas y descubiertas.
- En el Estado de Norte-Rin-Westfalia, en 1980, la Federación Deportiva de Land realizó un estudio muy completo sobre el deporte (de ocio, de alto nivel, escolar). Encontramos un inventario exhaustivo de todos los tipos de equipamiento que están señalados y cartografiados según una nomenclatura tan exacta como racional.
- En el Estado del Norte-Rin-Palatinado, el Ministerio del Interior y del Deporte, en colaboración con la Universidad de Dortmund y la Sociedad del Tiempo Libre, ha hecho estudios y trabajos diversos, aunque sobre territorios limitados.

Finanzas y deporte

El problema financiero es un tema inevitable para quien desee comprender las organizaciones y el funcionamiento del deporte. No tan presente en el deporte de ocio como en el deporte de competición, no deja de ser un engraje importante del sistema.

En 1987 se concluía un inventario completo de las estructuras financieras de los clubs deportivos alemanes. Los resultados de esta encuesta mo-

numental llevada a cabo por la DSB, calificados de excesivamente estratégicos, son confidenciales. Tendremos que esperar a las interpretaciones que la DSB quiera ofrecer.

Si las fuentes de datos estadísticos centralizadas y armonizadas son poco numerosas, se ha de recordar que no faltan los estudios de consulta. En efecto, "la ciencia del deporte" (die Sportwissenschaft) forma parte tradicionalmente de la enseñanza universitaria en Alemania Federal. La administración pública del deporte está dotada de un órgano de investigación federal especializado. La Confederación Alemana de los Deportes (DSB) y las Federaciones Deportivas de Land realizan estudios y trabajos tanto teóricos como prácticos en el campo de la pedagogía, de la organización, de la planificación, etc.

La investigación en el campo del deporte, por tanto, está muy avanzada, especialmente en economía, sociología, pedagogía, historia y ecología. El enfoque geográfico, cosa curiosa, está poco desarrollado. Como sucede en Francia, es más abundante cuando se trata de prácticas ligadas al turismo; es inexistente cuando se trata de análisis del reparto de un deporte en el país, en un Land, en las ciudades y en sus barrios. El desarrollo del deporte contribuye a la estructuración del espacio geográfico y su estudio es, a nuestro parecer, una dirección de investigación que tiene muchas posibilidades.

La problemática general de una comparación

En el cuadro de estudios comparativos de las prácticas deportivas entre

Francia y Alemania, es preciso poner de relieve, si no todas las diferencias de organización, al menos los registros sobre los que se debe prestar atención en este tipo de enfoque.

Así, hemos estudiado la clasificación de los deportes, lo cual nos lleva a reflexionar sobre la significación de los datos estadísticos. Finalmente hemos abordado los inventarios de equipamientos deportivos. Indicadores muy valiosos de las tasas de inversión y de infraestructura en funcionamiento, nos conducen al problema de las nomenclaturas y, por lo tanto, a las comparaciones entre los países.

Clasificaciones de los deportes no estandarizados

La clasificación de los deportes utilizada en las estadísticas nacionales francesas y alemanas no son directamente comparables:

- En Francia, el Secretariado de la Juventud y los Deportes establece sus estadísticas según cinco categorías:
 - las federaciones olímpicas (hay 26)
 - las federaciones no-olímpicas aprobadas y habilitadas (36)
 - las federaciones no olímpicas aprobadas (16)
 - las federaciones y agrupaciones multideportivas y de afinidad (11)
 - el deporte escolar y universitario (4).

Las tres primeras categorías agrupan las federaciones uniesport. Las licencias entonces se contabilizan por tipo de deporte. Los efectivos de las dos últimas categorías se totalizan con independencia del deporte practicado.

- En Alemania Federal el recuento de las licencias se hace generalmente según el deporte practicado. Así, el

Deporte Universitario y la Federación Deportiva de la Policía y la Federación de la Juventud Católica no tienen contabilización separada. El número de licencias está directamente repartido en cada federación unideportiva implicada.

Sólo las cuatro federaciones multideportivas siguientes totalizan independientemente del deporte practicado, el número total de sus adheridos: la Federación deportiva de Correos, la Federación alemana del Deporte Corporativo, la de los ferroviarios y la Unión Evangélica.

- La diferencia entre las licencias abiertas a la competición y las que no lo están no aparece en los recuentos alemanes; sí que existe en algunos deportes en Francia.
- El deporte de los jóvenes: gracias a las estadísticas alemanas que contabilizan las licencias por grupos de edad hemos advertido que el número de escolares es muy grande en las federaciones unideportivas y especialmente por que respecta al fútbol, al tenis y a la gimnasia. Este estado de cosas se ha de atribuir sin duda a la especificidad de los ritmos escolares alemanes; existe deporte en la escuela, pero el tiempo libre de la tarde permite que los jóvenes dediquen una gran parte de su tiempo al deporte extra-escolar.

En definitiva, no existe correspondencia directa entre la nomenclatura francesa y la alemana.

Además, las federaciones alemanas, menos numerosas, agrupan en ocasiones a diversos deportes en la misma federación, mientras que en Francia dan lugar a diversas categorías (por ejemplo el tiro, que agrupa el tiro y el tiro con arco; o la equitación que en Francia se divide en Federación de

Turismo Ecuestre del Poney Club y de la Federación Ecuestre). Determinadas disciplinas son consideradas un deporte en la RFA y en Francia no; es lo que sucede por ejemplo con el ajedrez. De todas formas, todavía es posible establecer un paralelo cuando se trata de deportes bien definidos.

Los equipamientos deportivos

En Francia hay un inventario general de los equipamientos deportivos, pero no se ha publicado nunca.

En Alemania, como hemos comentado, no hay inventario sistemático. Las tres referencias que citamos ponen de relieve las diferentes nomenclaturas. Esta constatación hace prever el trabajo de armonización que queda por hacer en el plano nacional.

En el año 1978, el Consejo de Europa publicó, en el marco del Comité para el desarrollo del deporte, un estudio para la racionalización de las opciones en materia de política deportiva que sugiere una uniformización de las encuestas y clasificaciones nacionales. Las recomendaciones entonces establecidas no han tenido consecuencias tangibles. Más que por lo que se refiere al inventario de las prácticas deportivas, que sí que está establecido en ambos países hace ya mucho tiempo, existe un vacío notorio a nivel de establecer una nomenclatura rigurosa y utilizable en todos y cada uno de los países de la Comunidad Europea.

Conclusión

En comparación con la estadística francesa referente a las prácticas deportivas, en Alemania Federal hay una verdadera plétora de informa-



ción. Pero, por carencia de una centralización, es de acceso más difícil y a menudo le falta armonización.

En definitiva, lo que es preciso subrayar no es tanto la constatación de la dificultad de llevar a cabo comparaciones sistemáticas entre los dos estados, como las precauciones necesarias para la interpretación de estos inventarios. Si tenemos en cuenta las diferencias estructurales que hay entre los sistemas de clasificación de los deportes, los equipamientos y los que se

refieren a la organización de los datos, se pueden hacer las comparaciones y analizarlas.

En el objetivo de las comparaciones geográficas, en referencia a cada país, se han de subrayar los mecanismos originales que subtienden las variaciones espaciales de las prácticas y equipamientos deportivos, poner en evidencia los diferentes niveles de escalas en que son observables, para situar los diferentes niveles explicativos y, finalmente, conceptualizar los

mecanismos que gestionan las organizaciones espaciales de las prácticas deportivas (el estudio del caso francés está ya muy avanzado gracias a los trabajos del Laboratorio de Geografía Humana de la Universidad del Franche-Comté, que comienza con Alemania Federal). Será solamente a partir de la generalización sistemática que se podrán comparar las organizaciones de los espacios generados por el deporte en ambos países.

BIBLIOGRAFIA

MATHIEU, D. y PRAICHEUX, J., *Sports en France*. París, Fayard-Reclus, Col. des Atlas de France, 1987.

Sport Gesundheit Lebensstil – Repräsentative Untersuchung des Instituts für empirische Psychologie. Deutscher Sportbund, Colonia, 1985.

Atlas zur Raumentwicklung nº 6: Freizeit. Bundesforschungsanstalt für Landeskunde und Raumentwicklung, Bonn, 1982.

Sport Plan' 80 Teilbereich Spiel und Sportanlagen nº 2. Landessportbund Nordrhein-Westfalen e.v., Colonia, 1980.

Spielplatzbericht Rheinland-Pfalz. Ministerium des Inneren und für Sport Rheinland-Pfalz, Mainz, 1979, 3. Aufl.

Spielplatzbau und spielgerechte Wohnumwelt. Ministerium des Inneren und für Sport Rheinland-Pfalz und Deutsch Gessellschaft für Freizeit, Düsseldorf, 1980.

Rationalisation des choix en matière de politique sportive - Le sport dans son contexte social - Comparaisons Internationales. Comité por el desarrollo del deporte Consejo de Europa, Estrasburgo, 1978.

Lista de las 46 federaciones especializadas en la RFA "Spitzenverbände"

| | | |
|---------------------------|---------------------|----------------------|
| Automóvil club | Balonmano | Rugby |
| Deporte Automóvil | Hockey | Ajedrez |
| Boxeo aficionados | Judo | Tiro |
| Badminton | Canoa | Natación |
| Baloncesto | Kárate | Vela |
| Deporte para minusválidos | Salvamento acuático | Esquí |
| Billar | Atletismo | Esquí con bob |
| Bob y trineo | Motociclismo | Deportes acrobáticos |
| Bolos, croquet y petanca | Pentatlón moderno | Pesca deportiva |
| Deportes de nieve | Regata | Salto de trampolín |
| Esguima | Ciclismo | Squash |
| Fútbol | Equitación | Danza |
| Deportes para sordos | Lucha | Tenis |
| Halterofilia | Rollsport | Gimnasia |
| Golf | Remo | Voleibol |
| | | Esquí náutico |

Las 9 federaciones con vocaciones especiales

Federación deportiva del deporte universitario alemán
 Federación deportiva de Correos
 Federación alemana del deporte corporativo
 Unión deportiva alemana de los ferroviarios
 Unión deportiva de la policía alemana
 Federación alemana de los naturistas
 (YMCA: Young Men Christian Association)
 Unión Evangélica alemana
 Juventud Católica alemana
 Moto pesos pesados

- Institución sin contabilización de los miembros.
- Miembros ya contabilizados en las diferentes federaciones unideportivas (Spitzenverbände).